

## PRESENTAZIONE

La necessità di migliorare i livelli di sicurezza del volo nell'ambito dell'aviazione civile attraverso una sempre più efficace azione di prevenzione a tutto campo continua ad essere al centro dell'attenzione del legislatore internazionale (identificabile essenzialmente nell'ICAO) e di quello dell'Unione europea. In tale contesto si collocano alcune recenti iniziative normative finalizzate, da un lato, a rendere più incisive le inchieste di sicurezza, dall'altro, a gettare le premesse per la creazione, a livello di istituzioni e di operatori del settore, di sistemi di prevenzione pro-attiva diffusi ed efficaci.

In particolare, per quanto concerne le inchieste di sicurezza in campo aeronautico, le novità più significative provengono dal regolamento UE n. 996/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, che ha abrogato la direttiva 94/56/CE. Nella elaborazione del regolamento in questione il legislatore dell'Unione europea ha sostanzialmente perseguito più obiettivi: riaffermare l'importanza di quanto previsto in materia dall'Allegato 13 "Aircraft Accident and Incident Investigation" alla Convenzione relativa all'aviazione civile internazionale, il quale rappresenta la principale fonte normativa di riferimento per lo svolgimento delle inchieste di sicurezza; coordinare la normativa in materia di inchieste con altre norme vigenti o emanate in ambito UE relative al comparto aeronautico; integrare efficacemente il sistema istituzionale aeronautico europeo e quello dei singoli Stati membri, facendo comunque salvi i compiti ed i ruoli dei vari soggetti istituzionali esistenti. Ma la novità più importante è consistita principalmente nell'affermare che il giusto equilibrio tra le esigenze della prevenzione e quelle di giustizia è fondamentale per garantire l'interesse pubblico generale. Coerentemente con tale affermazione e con il fine di evitare penalizzazioni al regolare svolgimento delle inchieste di sicurezza sono state emanate alcune disposizioni, che finiscono per interferire con le norme di procedura penale dei singoli Stati membri (Italia compresa), imponendo così a tutti gli operatori del diritto (magistrati *in primis*) di adeguarsi alle novità introdotte dal legislatore dell'Unione europea.

Relativamente invece alle iniziative finalizzate a rendere più incisiva l'attività di prevenzione pro-attiva, le novità più importanti a livello normativo sono rappresentate dall'Allegato 19 "Safety Management" alla Convenzione relativa all'aviazione civile internazionale e dall'emanando regolamento UE concernente la segnalazione di taluni eventi nel settore dell'aviazione civile (*occurrence reporting*), destinato ad abrogare la direttiva 2003/42/CE, che, al momento in cui è scritta questa *Presentazione*, è in discussione a Bruxelles.

L'Allegato 19, in particolare, rappresenta, come ha sottolineato l'ICAO, un evento storico, non soltanto perché esce a distanza di oltre trent'anni dall'ultimo Allegato emanato, ma soprattutto perché punta ad incrementare la collaborazione in materia di sicurezza del volo tra tutti coloro che interagiscono in campo aeronautico, a favorire la condivisione delle informazioni in un'ottica di prevenzione e a privilegiare gli investimenti in risorse tecniche ed umane per garantire in futuro ancor più sicurezza (*safety*) a livello di aviazione civile.

Il presente Convegno, organizzato dalle Cattedre di diritto aeronautico e di diritto dei trasporti dell'Università di Modena e Reggio Emilia, in linea con analoghe iniziative scientifiche tenute nel passato, si prefigge l'obiettivo di approfondire – attraverso un proficuo scambio di idee tra operatori del diritto ed operatori del comparto aeronautico – le novità più importanti introdotte o in via di introduzione da parte delle predette fonti normative.

Bruno Franchi  
Simone Vernizzi

## PROGRAMMA

Venerdì, 28 giugno 2013

- ore 14.30 Registrazione dei partecipanti
- ore 15.00 Saluto del Prof. **Bruno FRANCHI**  
Associato di diritto aeronautico nell'Università di Modena e Reggio Emilia
- Saluto del Direttore del Dipartimento di giurisprudenza Prof. **Luigi FOFFANI**
- Saluto del Presidente dell'A.I.DI.NA.T. Prof. **Elda TURCO BULGHERINI**
- Saluto del Presidente dell'Italian Flight Safety Committee Com.te **Italo ODDONE**
- Saluto del Presidente della Fondazione 8 ottobre 2001 Dott. **Paolo PETTINAROLI**

### PRIMA SESSIONE Il regolamento UE n. 996/2010

Coordina i lavori  
Prof. **Alfredo ANTONINI**  
Ordinario di diritto dei trasporti nell'Università di Udine

### L'inchiesta di sicurezza e l'inchiesta dell'autorità giudiziaria: considerazioni sugli articoli 11, 12, 13 e 14 del regolamento UE n. 996/2010.

- ore 15.30 Prof. **Bruno FRANCHI**  
Associato di diritto aeronautico nell'Università di Modena e Reggio Emilia  
Presidente dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo  
*Relazione introduttiva*
- ore 16.00 **Tavola rotonda**  
Partecipanti:

Dott.ssa **Angela BARBAGLIO**  
Procuratore aggiunto della Repubblica presso il Tribunale di Verona  
Dott. **Nicola CLIVIO**  
Giudice presso il Tribunale di Lanusei  
Dott. **Francesco DETTORI**  
Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Bergamo  
Dott. **Giovanni Battista FERRO**  
Sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Savona

Dott. **Mario PACIARONI**  
Procuratore della Repubblica  
presso il Tribunale di La Spezia

### L'assistenza alle vittime di incidenti aerei ed ai loro familiari: considerazioni sull'art. 21 del regolamento UE n. 996/2010.

- ore 17.00 Prof. **Francesco MORANDI**  
Ordinario di diritto del turismo nell'Università di Sassari  
*Relazione introduttiva*
- ore 17.30 **Tavola rotonda**  
Partecipanti:
- Prof. **Monica BRIGNARDELLO**  
Associato di diritto dei trasporti nell'Università di Genova  
Avv. **Pierluigi DI PALMA**  
Avvocato dello Stato  
Com.te **Osvaldo LOVISA**  
Responsabile Emergency Response Plan di AirDolomiti  
Ing. **Benedetto MARASÀ**  
Vicedirettore generale ENAC  
Com.te **Arturo RADINI**  
Dir. TFT Fondazione 8 ottobre 2001  
Prof. **Simone VERNIZZI**  
Aggregato di diritto dei trasporti nell'Università di Modena e Reggio Emilia

ore 18.30 **Conclusioni dei lavori**

Sabato, 29 giugno 2013

### SECONDA SESSIONE L'Allegato 19 ICAO ed il regolamento UE che abroga la direttiva 2003/42/CE

- Coordina i lavori  
Prof. **Mauro CASANOVA**  
già Ordinario di diritto della navigazione nell'Università di Genova
- L'Allegato 19 "Safety Management"  
alla Convenzione relativa  
all'aviazione civile internazionale**
- ore 09.00 Prof. **Maurizio RIGUZZI**  
Ordinario di diritto dei trasporti e della logistica nell'Università di Verona  
*Relazione introduttiva*

ore 09.30 **Tavola rotonda**  
Partecipanti:

Prof. **Silvio BUSTI**  
Ordinario di diritto della navigazione aerea ed aerospaziale nell'Università di Bergamo  
Avv. **Fulvio CAVALLERI**  
Vicepresidente Assaeroporti  
Com.te **Italo ODDONE**  
Presidente Italian Flight Safety Committee  
Dott. **Nicolas RALLO**  
International Civil Aviation Organization  
European and North Atlantic Office  
Regional Safety Officer  
Dott. **Giovanni TORRE**  
Resp. Relazioni organizzazioni nazionali trasporto aereo ENAV SpA

**Il regolamento UE che abroga la direttiva 2003/42/CE**

ore 10.30 Prof. **Francesca PELLEGRINO**  
Ordinario di diritto aeronautico nell'Università di Messina  
**Relazione introduttiva**

ore 11.00 **Tavola rotonda**  
Partecipanti:

Dott.ssa **Laura BOGGIANO**  
Responsabile Ufficio affari legali  
Agenzia nazionale per la sicurezza del volo  
Sig. **Felice DE LUCIA**  
Segretario nazionale  
Associazione nazionale assistenti e controllori della navigazione aerea  
Com.te **Giovanni GALIOTTO**  
Presidente  
Associazione nazionale piloti aviazione commerciale  
Ing. **Vincenzo PENNETTA**  
European Aviation Safety Agency  
Safety Investigation Officer  
Dott. **Davide PISONI**  
Responsabile coordinamento scalo Linate - SEA  
Col. **Giuseppe TOSTO**  
Capo Ufficio giuridico  
Ispettorato Sicurezza Volo Aeronautica Militare

ore 12.00 Prof. **Alfredo ANTONINI**  
Ordinario di diritto dei trasporti nell'Università di Udine  
**Relazione di sintesi**

ore 12.30 **Conclusioni dei lavori**

Il convegno è stato realizzato con il supporto del

**Dipartimento di giurisprudenza  
dell'Università di Modena e Reggio Emilia**

*Il Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Modena ha deliberato di riconoscere ai partecipanti al Convegno n. 6 crediti formativi (3 per il venerdì e 3 per il sabato), subordinandone la validità alla prova dell'effettiva partecipazione, da documentarsi a cura degli organizzatori.*

**Segreteria organizzativa:**  
Dott.ssa **Gabriella LIBERATORI**  
tel. 059-2058208  
fax 059-2058243  
email [gabriella.liberatori@unimore.it](mailto:gabriella.liberatori@unimore.it)



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI MODENA E REGGIO EMILIA**  
(Sede di Modena)

**DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA  
CATTEDRA DI DIRITTO AERONAUTICO  
CATTEDRA DI DIRITTO DEI TRASPORTI**

*in collaborazione con*



Italian Flight Safety Committee

*con il patrocinio di*



**Associazione Italiana  
di Diritto della Navigazione e dei Trasporti  
(A.I.DI.N.A.T)**

**Convegno**

**Prevenzione degli incidenti aerei:  
la nuova normativa internazionale  
e dell'Unione europea**

**Modena, 28-29 giugno 2013**  
Dipartimento di giurisprudenza - Aula Magna  
Via San Geminiano, 3 - Modena